

МЕТОДИЧЕСКИЕ рекомендации

для Управляющих компаний и ТСЖ
по организации системы раздельного накопления
отходов от населения в регионах РФ
с углубленными разъяснениями для городов:

■ Москва ■ Санкт-Петербург ■ Нижний Новгород ■ Самара



ОГТИКОМ

ДУМАЙ О ГЛАВНОМ

КОМПЛЕКСНЫЕ РЕШЕНИЯ
В ОБЛАСТИ УПАКОВКИ, КАНЦТОВАРОВ
И ХОЗТОВАРОВ ДЛЯ БИЗНЕСА



РАЗДЕЛЬНЫЙ СБОР

Содержание

Предисловие.....	3
Список используемых сокращений.....	4
Понятия и определения.....	5
Введение.....	7
Основные нововведения в сфере предоставления услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО).....	8
Взаимодействие Регионального оператора с УК и ТСЖ	
Учет ТКО по нормативам и фактическому образованию, противоречия в действующей нормативно-правовой базе	
Возможности снижения образования ТКО, понятие раздельного накопления отходов	
Внедрение раздельного накопления отходов на придомовой территории.....	10
Кому и зачем нужно раздельное накопление отходов	
Раздельное накопление на контейнерной площадке и за ее пределами	
Раздельное накопление ТКО, осуществляемое региональным оператором, возможности экономии для жителей	
Раздельное накопление отходов от использования товаров (ОИТ) силами отраслевых операторов, правовые коллизии коммерческого учета ТКО	
Особенности организации раздельного накопления отходов в городах Москва, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Самара.....	21
Организация раздельного накопления отходов в различных видах застройки.....	25
Рекомендации по заключению договора с заготовительной организацией на вывоз раздельно накопленных ОИТ.....	26
Работа с населением и сотрудничество с муниципальными органами власти.....	26
Заключение.....	27
Перечень нормативно-правовых актов.....	28

Предисловие

Настоящие методические рекомендации нацелены на предоставление УК (ТСЖ) алгоритма действий по внедрению раздельного накопления отходов на придомовой территории в различных вариантах исторической застройки, учитывающего виды собственности придомовой территории и общую концепцию развития сферы обращения с отходами в России. Документ предполагает комплексный подход к созданию инфраструктуры для раздельного накопления отходов от использования товаров, тары и упаковки и налаживанию работы как с операторами по вывозу вторичных материальных ресурсов, так и с населением в рамках действующего законодательства. Ориенти-

рован на руководителей УК (ТСЖ), будет интересен также читателям, интересующимся реформой области обращения с отходами в разрезе ЖКХ.

Автор методических рекомендаций – Анна Гаркуша, руководитель направления по взаимодействию с органами власти Ассоциации в сфере экологии и защиты окружающей среды «Раздельный Сбор».

Брошюра подготовлена при финансовой поддержке и по инициативе компании «ОптиКом», поставщика уборочного инвентаря и расходных материалов для сферы ЖКХ.



Список используемых сокращений:

- ВМР** — Вторичные материальные ресурсы
- ГК РФ** — Гражданский кодекс Российской Федерации
- ЖК РФ** — Жилищный кодекс Российской Федерации
- ЖКХ** — Жилищно-коммунальное хозяйство
- ИЖС** — Индивидуальное жилищное строительство
- КП** — Контейнерная площадка
- МКД** — Многоквартирный дом
- НН** — Норматив накопления
- ОИТ** — Отходы от использования товаров
- ПП** — Постановление Правительства
- РНО** — Раздельное накопление отходов
- РФ** — Российская Федерация
- ТКО** — Твердые коммунальные отходы
- ТСЖ** — Товарищество собственников жилья
- УК** — Управляющая компания
- ФЗ** — Федеральный Закон
- ФККО** — Федеральный классификационный каталог отходов

Понятия и определения

В настоящем методическом пособии используются следующие понятия, определения и базовые принципы, утвержденные ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления», ЖК РФ, ГК РФ, ПП РФ № 1156 и других нормативно-правовых актах:

- Группы однородных отходов – отходы, классифицированные по одному или нескольким признакам (происхождению, условиям образования, химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме).
- Контейнерная площадка (КП) – место накопления твердых коммунальных отходов, обустроенное в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначенное для размещения контейнеров и бункеров.
- Накопление отходов – складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.
- Норматив накопления твердых коммунальных отходов (НН) – среднее количество твердых коммунальных отходов, образующихся в единицу времени.
- Оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.
- Отходы от использования товаров – отходы, образовавшиеся после утраты товарами, упаковкой товаров полностью или частично своих потребительских свойств.
- Отходы производства и потребления – вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению.
- Раздельное накопление отходов (РНО) – раздельное складирование по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов.
- Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами – оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами – юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.
- Твердые коммунальные отходы (ТКО) – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

■ Территориальная схема – описание системы организации и осуществления на территории субъекта РФ деятельности по обращению с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, как существующей, так и перспективной.

■ Товарищество собственников жилья (ТСЖ) – вид товариществ собственников недвижимости, представляющий собой объединение собственников помещений в многоквартирном доме для совместного управления общим имуществом в многоквартирном доме и предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в данных многоквартирных домах, а также для осуществления иной деятельности, направленной на достижение целей управления многоквартирными домами.

■ Транспортирование отходов – перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя, либо предоставленного им на иных правах.

■ Управляющая организация в области ЖКХ (УК) – это организация, которой предоставлена лицензия на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами в соответствии с требованиями Жилищного Кодекса РФ.

В декабре 2017 г. были утверждены изменения в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления». В частности, термин «раздельный сбор отходов» изменился на «раздельное накопление отходов».

Направления государственной политики в области обращения с отходами являются приоритетными в следующей последовательности (согласно ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления»):

- максимальное использование исходных сырья и материалов;
- предотвращение образования отходов;
- сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;
- обработка отходов;
- утилизация отходов;
- обезвреживание отходов.

Право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством (статья 4 ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления»).

Классы опасности отходов

Отходы по степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются на пять классов опасности:

- I класс – чрезвычайно опасные отходы;
- II класс – высокоопасные отходы;
- III класс – умеренно опасные отходы;
- IV класс – малоопасные отходы;
- V класс – практически неопасные отходы.

Введение

Сфера обращения с отходами в России после распада СССР неуклонно деградировала: рост населения и его благосостояния способствовали росту образования отходов, появление новых материалов, в частности полимеров, привело к кардинальному изменению морфологии твердых коммунальных отходов, горизонты планирования сильно сократились, и все это в совокупности привело к тому, что существующие в СССР система ресурсосбережения и отрасль утилизации были разрушены, а новые никак не могут быть построены, несмотря на начавшуюся в 2015 году реформу в области обращения с отходами.

Самую важную цель, которую декларирует Правительство РФ, а именно – минимизация полигонного размещения за счет максимальной утилизации отходов, невозможно достичь без внедрения отдельного накопления отходов. Промедление в этом вопросе усугубляет накопившиеся в России «мусорные» проблемы. В период становления новой системы обращения с отходами необходимо предложить участникам процесса понятные инструкции по практическому внедрению отдельного накопления в конкретных УК и ТСЖ.



Основные нововведения в сфере предоставления услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами

С 1 января 2019 года в России должен заработать институт региональных операторов. Региональный оператор – это частная или государственная компания, которая определена на основании конкурсной процедуры и по соглашению с Правительством субъекта РФ обязана обеспечить на территории субъекта РФ или одной из зон субъекта РФ деятельность по сбору, транспортировке, обработке, утилизации, размещению или обезвреживанию ТКО.

По замыслу законодателя, сосредоточение контроля за всеми этапами обращения с отходами в одних руках сможет решить проблему возникновения несанкционированных свалок и переполненных полигонов, перенаправит потоки отходов с захоронения на утилизацию и т.д. Исключая стадию утилизации, все остальные виды деятельности по обращению с отходами являются регулируемыми, т.е. тариф на них регулируется не рынком, а государством.

Каждый собственник твердых коммунальных отходов должен заключить с Региональным оператором договор на предоставление услуги по обращению с отходами напрямую, или через УК (ТСЖ). Обращение с ТКО в многоквартирных домах регулируется Жилищным Кодексом, Постановлением Правительства № 505, устанавливающим правила коммерческого учета ТКО, и Постановлением Правительства № 354, определяющим порядок предоставления коммунальных услуг, т.к. с 01.01.2019 года вывоз ТКО

перестает быть жилищной услугой и становится коммунальной. В многоквартирных домах (МКД) соглашение с региональным оператором может заключаться как каждым отдельным собственником отходов, так и организацией, осуществляющей управление многоквартирным домом от имени всех жильцов.

Собственником твердых коммунальных отходов, согласно статье 136 ГК РФ, является собственник товара, тары или упаковки, в результате использования которых данные отходы образовались.

Все коммунальные услуги (газоснабжение, водоснабжение, электроснабжение) могут предоставляться как по нормативу потребления, который устанавливает правительство субъекта РФ, так и по фактически потребленному объему услуги. Чтобы определить количество потребленных ресурсов, в квартирах устанавливаются счетчики.

К сожалению, сегодня в России невозможно установить счетчик фактического образования ТКО для каждого жителя многоквартирного дома, поэтому на данном этапе развития законодательства в области обращения с отходами жителю предлагается оплачивать эту услугу по нормативу накопления (НН) или по фактическому накоплению ТКО в расчете на одного жителя многоквартирного дома.

Надо отметить, что в разных регионах даже при схожести условий проживания и климата нормативы накопления ТКО отличаются друг от друга в разы. Это связано со многими несовершенствами допустимых правил заказа работ по расчету норматива накопления. Такое положение дел приводит к тому, что в одних регионах нормативы значительно выше среднего количества реально образующихся у жителя ТКО, а в других – значительно ниже. Завышение нормативов может быть искусственным для того, чтобы в случае неплатежей одних граждан, средства, уплаченные другими гражданами, покрывали «недостачу». Разница в уровне нормативов накопления по регионам во многом обуславливает дальнейшие различия в тарифах региональных операторов на услугу по обращению с отходами для населения.

Кроме норматива накопления, субъект РФ утверждает методику расчета стоимости коммунальной услуги по обращению с ТКО, которая может производиться как по числу проживающих в квартире, так и по площади занимаемого помещения. Годовой норматив накопления, переведенный из тонн в кубометры с помощью пересчетного коэффициента, умножается на единый тариф регионального оператора в рублях и на число проживающих в квартире. Разделив полученную сумму на 12 месяцев, можно определить сумму, которую жители теоретически увидят в квитанции на оплату коммунальных услуг. В случае, когда субъект РФ утвердил способ оплаты в расчете на 1 квадратный метр занимаемой площади, норматив накопления ТКО, помноженный на тариф регионального оператора, умножается на площадь помещения.

Раздельное накопление отходов до сих пор не закреплено в законодательстве как обязательное звено в системе обращения с отходами и отдано на откуп субъектам РФ, которые сами вправе решать, нужно им раздельное накопление для решения проблемы отходов или нет. В результате того, что нормативно-правовая база, регулирующая деятельность регионального оператора и жилищно-коммунальную сферу в области обращения с отходами, содержит ряд неоднозначных положений, постоянно вспыхивает полемика между экспертами и повсеместно возникают затруднения у тех, кто должен ее применять. В то же время для собственников отходов остается право делать выбор в пользу учета ТКО не по нормативу, а по фактически накопленным объемам. О противоречиях нормативно-правовой базы будет сказано ниже.

Выбирая между способом определения стоимости услуги по обращению с ТКО «по нормативу» или «по факту», следует понимать несколько важных вещей:

1. В случае, когда нормативы накопления выше реальных объемов, жители, оплачивающие услугу по обращению с отходами по нормативу, будут переплачивать, но не будут иметь возможности управлять своими расходами по этой статье.
2. В случае, когда норматив накопления ТКО ниже реально образуемых объемов, у жителей возникает экономия, а у регионального оператора – убытки, ведущие к невыполнению поставленных перед ним задач, что негативно скажется на развитии отрасли обращения с отходами в регионе, а значит и на состоянии окружающей среды. При этом у жителей нет стимула сокращать количество образуемых отходов.
3. В случае, когда был выбран способ расчета стоимости «по факту», у жителей есть прямой стимул производить как можно меньше ТКО для снижения своих коммунальных расходов. Такую возможность обеспечивает внедрение раздельного накопления отходов.

Внедрение отдельного накопления отходов на придомовой территории

Зачем отдельное накопление нужно заготовителям и переработчикам

Не секрет, что большая часть отходов, попадающих в состав ТКО, включая и пищевые отходы, может быть возвращена в производственный или природный цикл, сократив таким образом потребление первичных ресурсов и снизив нагрузку на окружающую среду от свалок и мусоросжигательных заводов. При организации вторичной переработки к отходам предъявляются высокие требования по качеству и количеству. Чем больше объем партии накопленных вторичных ресурсов в одном месте и чем они чище, тем выгоднее их транспортировать, обрабатывать и перерабатывать. Именно система отдельного накопления отходов позволяет одновременно и сохранить качество отходов, и накопить достаточные объемы.

Поскольку отдельно накопленные отходы требуют меньше финансовых вложений в их

досортировку и очистку, то они для переработчиков более привлекательны, чем отходы, извлеченные из смешанных ТКО, особенно когда речь идет о стекле и макулатуре. Переработчики могут сами заниматься предоставлением услуг по отдельному накоплению отходов, а могут закупать вторичное сырье у заготовителей, которые внедряют отдельное накопление на придомовой и общедоступной территориях, самостоятельно их досортировывают, укрупняют партии и отправляют на предприятия по переработке.

Зачем отдельное накопление нужно УК и ТСЖ (населению)

Выше упоминалось, что при учете образования ТКО по фактическому количеству образованных отходов расходы населения на обращение с ТКО можно сокращать за счет организации отдельного накопления отходов, так как вывоз отдельно собранных отходов, как правило, для УК и ТСЖ дешевле, чем смешанных.

Предположим, у вас в многоквартирном доме образуется 300 м³ ТКО в месяц. Стоимость вывоза примерно 800 руб./м³. Следовательно, вы заплатите региональному оператору 240 000 рублей в месяц за обращение с ТКО.

Если вы внедряете отдельное накопление наиболее востребованных пластиков, макулатуры, стеклотары и металлов, объемы ТКО сокращаются как минимум на 30%. В этом случае образуется уже 210 м³ ТКО, а оплата за них составит 168 000 рублей. Оставшиеся 30% объема накопленных отдельно отходов могут быть вывезены бесплатно (идеальный вариант), либо по более низкой стоимости. Например, для Санкт-Петербурга она равна примерно 200 руб./м³, что составит 90 м³ x 200 руб. = 18 000 руб. Сло-

жим расходы на вывоз смешанных ТКО и отдельно собранных отходов 168 000 руб. + 18 000 руб. = 186 000 руб., что на 54 000 руб. меньше, чем если бы отдельного накопления отходов не было. Отметим, что такая экономия возникает не за один день и требует неустанной работы с населением по информированию и просвещению, а значит, и на это потребуются расходы. Все вышеприведенные выкладки будут иметь силу только в случае, если собранные отдельно отходы будут вывозиться бесплатно или за значительно меньшую плату, чем смешанные. Такая система функционировала во многих городах до 2019 года.

Как внедрить раздельное накопление отходов в условиях запуска с 01.01.2019 года новой системы обращения с отходами

Согласно действующему законодательству, раздельное накопление является более приоритетным способом обращения с отходами, чем их обработка (в том числе, сортировка) и даже утилизация. В то же время раздельное накопление не закреплено как обязательное, и выбор в его пользу остается на усмотрение субъектов РФ. Таким образом, в каждом регионе будет действовать своя собственная политика обращения с отходами, в которой раздельное накопление может стать центральным инструментом, а может – факультативным, а может и «для галочки». Гипотетически, каждый житель имеет право принимать участие в передаче своих отходов на переработку, однако на практике создание

таких возможностей сопряжено с выполнением ряда условий. Рассмотрим ситуацию более детально.

Отходы можно раздельно накапливать на контейнерной площадке и за ее пределами, выполняя определенные требования, а сами услуги по вывозу раздельно накопленных отходов могут оказывать как региональные операторы, так и отраслевые операторы.



Вариант 1.

Раздельное накопление отходов на контейнерной площадке

Согласно пункту 1 статьи 13 действующего Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», ТКО можно накапливать только на специально оборудованных контейнерных площадках:

1. Накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.
2. Накопление отходов может осуществляться путем их раздельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (раздельное накопление).
3. Места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, указанным в пункте 1 статьи 13 ФЗ-89, а также правилам благоустройства муниципальных образований.

В то же время полномочия Регионального оператора по отношению к ТКО, накопленным на контейнерной площадке, начинаются только с того момента, как эти ТКО загружаются в мусоровоз: «Региональный оператор несет ответственность за обращение с твердыми коммунальными отходами с момента погрузки таких отходов в мусоровоз в местах сбора и накопления твердых коммунальных отходов (п. 13 Постановления Правительства РФ № 1156).»

Раздельное накопление отходов на контейнерной площадке законом допускается, однако, может быть организовано исключительно с письменного разрешения регионального оператора: «Запрещается организовывать места накопления отходов от использования потребительских товаров и упаковки, утративших свои потребительские свойства, входящих в состав твердых коммунальных отходов, на контейнерных площадках и специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов без письменного согласия регионального оператора (п. 21 Постановления Правительства РФ № 1156).»

Такая неопределенность действующей нормативно-правовой базы дает возможность региональным операторам трактовать ситуацию следующим образом: все отходы, попадающие на контейнерную площадку, во-первых, являются ТКО, во-вторых, априори принадлежат региональному оператору, в-третьих, могут накапливаться раздельно только с его письменного согласия.

Таким образом, можно сделать вывод, что на контейнерной площадке раздельное накопление отходов может быть организовано либо самим региональным оператором, либо каким-то другим отраслевым оператором с письменного согласия регионального оператора. Поскольку законодательство разрешает региональному оператору по отдельным договорам гражданского характера осуществлять обращение с другими видами отходов (не ТКО), то возможны ситуации, когда одна и та же компания будет осуществлять полномочия регионального оператора в отношении ТКО и отраслевого оператора в отношении отходов от использования товаров.

Как уже упоминалось, целью УК (ТСЖ) при внедрении РНО является снижение платежей за вывоз смешанных отходов. Это значит, что по большому счету для УК нет принципиального различия, кто организует раздельное накопление отходов, если при этом население сможет сокращать объемы смешанных ТКО и экономить на этом.

Самым логичным будет, если УК (ТСЖ) обратится за такой услугой в первую очередь к региональному оператору. Решение регионального оператора внедрять или не внедрять раздельное накопление твердых коммунальных отходов на контейнерной площадке определяется общей политикой Правительства субъекта РФ в сфере обращения с отходами. Проще говоря, насколько региональная политика соответствует основам государственной политики (см. раздел «Понятия и определения») в этой области, насколько соблюдена иерархия способов обращения с отходами.

Региональная политика находит свое отражение в Территориальной схеме по обращению с отходами. Если Территориальная схема разработана в соответствии с основными направлениями государственной политики, т.е. в ней заложены меры по предотвращению образования отходов, их раздельное накопление, затем сортировка и досортировка с последующей утилизацией, то региональный оператор, обязанный действовать на основании Территориальной схемы, вполне вероятно, сам сообщит УК (ТСЖ), что в указанные сроки на контейнерной площадке появятся контейнеры для раздельного накопления отходов. Если же в Терсхемах запланированы мусоросжигательные заводы и мусоросортировочные станции без целевых показателей по внедрению раздельного накопления, то это снижает шансы на внедрение РНО региональным оператором.

Если региональный оператор запланировал внедрение РНО на контейнерных площадках города, это еще не означает снижение платежей для населения. В условиях становления новой системы обращения с отходами совершенствование законодательства идет медленно и неравномерно во времени. В сентябре 2018 были внесены изменения в некоторые нормативно-правовые акты, в частности, субъектам РФ было разрешено разрабатывать и утверждать дифференцированные нормативы накопления для различных групп товаров. Это по сути означало следующее: можно определить норматив накопления вторичных ресурсов по видам и на их основе разработать дифференцированные тарифы на обращение с раздельно собранными отходами и смешанными ТКО. Однако разработать новые нормативы тарифные ведомства могут только на основе натурных исследований уже работающих проектов. Поэтому региональным операторам нужно прежде внедрить РНО, поработать год, а потом уже обращаться к правительству с предложениями о по утверждении дифференцированных нормативов и тарифов. Эффективность же самого РНО зависит от выбранного формата, морфологии собираемого вторсырья, качества и масштабности информирования населения и проведения просветительских мероприятий. И весь этот период жителям, скорее всего, будет предложено платить за вывоз раздельно собранных отходов по общему тарифу.

Вариант 2.

Раздельное накопление отходов за пределами контейнерной площадки

До тех пор, пока не наберется статистика для будущих дифференцированных тарифов, организовывать раздельное накопление ТКО силами регионального оператора за редким исключением будет невыгодно для жителей. Поэтому на данном этапе целесообразно вспомнить, что ТКО – это отходы 4-го класса опасности, на работу с которыми требуется лицензия. Однако если отходы не смешивать, а накапливать раздельно, то это отходы 5-го класса опасности (согласно федеральному классификационному каталогу отходов – ФККО). Макулатура, стеклянная тара, чистая тара и упаковка из некоторых видов пластика, металлы – это отходы 5-го класса опасности, и часть из них представляют собой не ТКО, а «отходы от использования товаров, тары и упаковки» (ОИТ), входящие в 4-й блок ФККО. Появление в законодательстве понятия ОИТ создало коллизию, когда часть отходов потребления может и не стать ТКО, если их накапливать раздельно. А раз это не ТКО, то и требования к местам их накопления тоже меняются. Это уже может быть и не контейнерная площадка.

Данные выводы подтверждаются п. 22 Постановления Правительства РФ № 1156:

«Накопление и сбор отходов от использования потребительских товаров и упаковки, утративших свои потребительские свойства, входящих в состав твердых коммунальных отходов, может осуществляться путем организации стационарных и мобильных пунктов приема отходов, в том числе через автоматические устройства для приема отходов.»

Самое главное, что следует уяснить на этом этапе, – это то, что ТКО можно накапливать только на контейнерной площадке, а ОИТ – и за ее пределами, причем вывозить вторичные ресурсы можно не каждый день, а по мере накопления.

Если УК (ТСЖ) понимает, что на раздельном накоплении отходов в виде услуги регионального оператора сэкономить не получается, а жители настаивают на экономии, то следует рассмотреть вариант раздельного накопления отходов от использования товаров (ОИТ) вне контейнерной площадки. Главное, чтобы это соответствовало требованиям действующего федерального и регионального законодательств.

В связи с отсутствием в законодательстве четкого определения «пункта приема вторичного сырья», да и самого понятия «вторичное сырье» контейнеры для ОИТ могут рассматриваться как пункты приема отходов.

Подведем итог сказанному выше.

В настоящее время внедрение раздельного накопления ТКО на контейнерной площадке относится к полномочиям регионального оператора. Это новая парадигма работы с отходами, в рамках которой следует понимать все трудности становления новой системы, учитывать необходимость сбора статистики по раздельному накоплению ТКО и отсутствие действенных инструментов для снижения тарифа на вывоз раздельно накопленных ТКО. Если проинформировать жителей о том, что в переходный период РНО не может быть для них способом существенно снизить платежи, но их активное участие в «экспериментальном» РНО позволит через год ввести дифференциацию оплаты за раздельно накопленные отходы, и тогда возникнет экономия, то жители могут принять решение участвовать в раздельном накоплении ТКО на контейнерной площадке в расчете на перспективу снижения тарифов в будущем.

Если УК (ТСЖ) все-таки планирует внедрять раздельное накопление ОИТ, то необходимо провести мониторинг рынка предоставления услуг по раздельному накоплению отдельных групп отходов и найти компанию, которая будет заинтересована забирать у УК (ТСЖ) наиболее широкий перечень раздельно собранных ОИТ.

Для этого необходимо узнать, где в данном регионе (городе/районе) уже предоставляют услугу по раздельному накоплению отходов, название компании и ее контакты. Это можно сделать с помощью онлайн-карты resyclemap.ru, с помощью поиска в интернете по ключевым словам «куплю/продам вторичное сырье», обратившись в профильные исполнительные органы государственной власти или органы местного самоуправления, к общественным экологическим организациям.

На данном этапе развития сферы обращения с отходами вторичное сырье является довольно востребованным товаром, поэтому в России с каждым днем появляется все больше компаний, желающих заниматься его заготовкой для дальнейшей передачи в переработку. Существует вероятность, что в вашем районе/регионе не найдется компании, заинтересованной во всех видах ОИТ, которые возможно накапливать раздельно, поэтому следует быть готовым к тому, чтобы сотрудничать не с одной, а несколькими компаниями, или ограничиться какими-то отдельными видами ОИТ.

Плата за вывоз ТКО и ее корреляция с наличием отдельного накопления отходов

Для определения суммы платы за вывоз ТКО необходимо определить их количество. Типовой договор между региональным оператором и потребителем услуг по обращению с отходами (приложение к Постановлению Правительства РФ № 1156) предполагает выбор сторонами формы коммерческого учета ТКО либо по фактическому объему, либо по нормативу, либо по массе в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 505.

В связи с тем, что далеко не все перевозчики ТКО оборудовали мусоровозы весами, то для УК (ТСЖ) возможен вариант определения количества ТКО только расчетным методом. И так как между двумя разновидностями расчетного метода – по нормативу и по количеству и объему контейнеров, установленных для накопления ТКО – в тексте постановления не стоит ни союза «и», ни союза «или», то непонятны условия выбора, и возникает полемика между сторонами, когда УК и региональный оператор стремятся выбрать то, что им выгоднее, и каждый настаивает на том, что именно он действует по закону. Пункт 8 Постановления Правительства РФ № 505 сужает возможности выбора для тех собственников отходов, которые уже организовали отдельное накопление – в этом случае учет ведется только по объему и количеству контейнеров для накопления ТКО.

Некоторые эксперты считают, что таким образом выбор «факт или норматив» есть только у тех, кто не внедрил отдельное накопление. Другие эксперты утверждают, что пункт 8 решительно разграничивает возможности: есть отдельное накопление ТКО – платите по факту, нет отдельного накопления ТКО – платите по нормативу. Эта же позиция отражена в Постановлении Правительства РФ № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям жилых помещений в многоквартирных домах и жилых домов», в котором приведены формулы расчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО в четкой зависимости от наличия отдельного накопления отходов: есть отдельное накопление – насчитывать по факту, нет – по нормативу. Таким образом, не существует единого мнения о том, как трактовать правила учета ТКО, изложенные в ПП РФ № 1156 и ПП РФ № 505.

Добавим также, что добившись учета ТКО по фактическому количеству образовавшихся отходов, УК (ТСЖ) не имеет гарантий экономии, потому что накопленные отдельно ТКО в рамках организованного региональным оператором РНО могут вывозиться по тем же ценам, что и ТКО (разъяснение см. во врезке на стр. 13).

Из анализа разработанных форм договоров между собственниками отходов и регоператором в регионах можно сказать, что даже сами представители региональных операторов по-разному трактуют положения Постановление Правительства РФ № 505. Так, СПб ГУП «МПБО-2» в Санкт-Петербурге предложен следующий подход: если контейнерная площадка входит в имущество многоквартирного дома, то можно учитывать образование ТКО по факту, а если не входит – то по нормативу, что и вовсе не находит своего отражения в законодательстве.

Данное противоречие в ПП № 505 необходимо выносить на обсуждение в федеральные органы исполнительной власти и ликвидировать. Однако пока оно существует, и если жители заинтересованы оплачивать вывоз отходов по факту, то имеет смысл поторопиться с внедрением отдельного накопления на придомовой территории. В этом месте хочется обратить особое внимание на то, что в ПП № 505 речь идет о отдельном накоплении ТКО, которое может вести только регоператор или другой оператор с согласия регоператора, а отдельное накопление ОИТ может и не быть признано основанием для учета образования ТКО по факту.

Если региональный оператор не готов самостоятельно внедрять отдельное накопление, в результате которого УК (ТСЖ) может снизить свои платежи за вывоз ТКО, то при этом остаются иные возможности для установки контейнеров для ОИТ. В переговорах с региональным оператором следует сохранять конструктивный тон и аргументировать свое желание учитывать образование ТКО по факту следующими причинами:

- жители, которые платят по факту, стремятся сокращать объемы ТКО;
- участие жителей в отдельном накоплении отходов ведет к росту объемов собираемого вторсырья и росту уровня утилизации, что является выполнением требований Терсхемы, а также повышает коэффициент эффективности руководителей субъекта РФ;
- сокращение объемов образования ТКО позволит существенно снизить объемы размещаемых на полигонах отходов и тем самым продлить ресурс объектов размещения.

Если конструктивный диалог не привел к устраивающим вас результатам, возможно отстаивание своих позиций в суде.

Как платить только за свои отходы?

Десятилетиями россияне не задумывались о судьбе своих отходов и о расходах на их вывоз. Суммы за вывоз ТКО «прятались» в начислениях за предоставленные жилищные услуги и были для граждан не обременительны. Все меняется с того момента, когда обращение с отходами становится коммунальной услугой, к тому же по высокому тарифу.

Все чаще и чаще встает вопрос о том, как при коммерческом учете образования ТКО по факту организовать накопление только собственных отходов, предотвращая «подкидывание» пакетов с мусором жителями соседних домов или идущими мимо контейнерной площадки, например, по дороге к метро.

Сделать это можно только путем ограничения доступа к контейнерной площадке (КП) или даже самому контейнеру со стороны лиц, не являющихся жильцами данного дома/домов. Ограждение КП и установка замка требует дополнительных расходов. В то же время, это позволит жителям дома платить только за отходы «местного производства». При этом количество домов, пользующихся контейнерной площадкой, не является критичным. Если контейнерная площадка принадлежит или обслуживается одной УК (ТСЖ), то неважно, жильцы одного или пяти домов получают ключи от КП.

Сложности могут возникнуть в том случае, когда контейнерная площадка принадлежит одной УК, а пользоваться ею будут жители домов,

обслуживаемых другой УК по договору аренды или иному договору в соответствии с ГК РФ. Также сложно разграничить отходы, когда одной КП пользуются жители и расположенные на первых этажах жилых домов арендаторы встроенных помещений (магазины, парикмахерские, кафе и т.п.). Вариантов такой ситуации может быть множество в связи с разнообразием жилой застройки в РФ, о чем речь пойдет ниже. Возможно, именно эти сложности учета стали причиной разграничения вариантов расчетов за вывоз ТКО исходя из принадлежности КП в Санкт-Петербурге.

Однако нет ничего невозможного, хотя и требуется индивидуальный подход к организации и оформлению такого учета. Важно соблюсти основные принципы – каждая организация, занимающая встроенные помещения МКД (а в некоторых случаях – каждый собственник отходов) должна иметь отдельный контейнер(ы) для своих ТКО. Если услуга по вывозу отдельно накопленных отходов является платной, то контейнеры для РНО тоже необходимо закрывать на ключ. Расходы на ограничение доступа к КП или контейнерам равными долями распределяются между жителями дома и (возможно) владельцами встроенных помещений. Стоимость такого оборудования будет сопоставима со стоимостью домофона, и если домофон – это личная безопасность жителей, то закрытая КП – это часть их финансовой безопасности.

Как подтвердить, что собираемые вне контейнерной площадки отходы – это ОИТ?

Чтобы избежать ситуации, когда собственнику отходов будет вменено нарушение требований законодательства, связанных с запретом накапливать ТКО в местах, для этого не предназначенных, и лицами, не имеющими на это права, ему необходимо подтвердить, что накапливаемые отдельно за пределами контейнерной площадки отходы – это ОИТ. Для этого следует скачать (или воспользоваться онлайн-сервисом kod-fkko.ru. Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО) и ознакомиться с блоком 4. Определить, к какому виду будут относиться те отходы, которые предстоит накапливать отдельно. Затем следует издать приказ о том, что эти виды отходов учитываются как ОИТ с таким-то кодом. Данный приказ дает основание организовывать отдельное накопление ОИТ.

Необходимо помнить, что некоторые виды ОИТ могут относиться не к 5-му классу опасности, поэтому для их сбора и транспортирования потребуется лицензированный оператор.

Рекомендуется также заказать исследования морфологического анализа отходов и их биотестирование на каждый вид ОИТ, чтобы подтвердить отнесение данных отходов к 5-му классу. Кроме того, это позволит сэкономить время при аргументации, что данный проект находится вне зоны полномочий регионального оператора. Стоит это недорого, а лаборатории, аккредитованные на проведение данных исследований отходов, несложно найти в сети Интернет.

Еще одним существенным условием, облегчающим организацию отдельного накопления отходов от использования товаров, является решение Общего собрания жильцов, на котором жильцы голосуют за внедрение отдельного накопления на придомовой территории и поручают УК или ТСЖ его организацию.

Для повышения активности участия жителей в Общем собрании рекомендуется осуществлять заочное информирование граждан о пользе отдельного накопления и переработки вторичного сырья.

Как оформить организацию места раздельного накопления ОИТ?

Согласно положениям статьи 13.4 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» организация накопления отходов осуществляется строго определенным образом:

1. Накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.
2. Накопление отходов может осуществляться путем их раздельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (раздельное накопление).

Рассмотрим варианты организации раздельного накопления отходов.

Вариант 1

Придомовая территория входит в состав имущества многоквартирного дома. В этом случае УК (ТСЖ) выбирает место на придомовой территории для установки контейнеров для вторичного сырья и заключает договор на вывоз с заготовительной компанией. При этом важно соблюдать меры пожарной и санитарной безопасности.

Вариант 2

Придомовая территория не входит в состав имущества многоквартирного дома. В этом случае организацию места раздельного накопления следует согласовывать с собственниками территории или теми структурами, в чьем управлении она находится. Это могут быть органы местного самоуправления, городские власти или иные организации в зависимости от конкретных обстоятельств.

Обратиться в органы власти с заявлением о согласовании организации места накопления вторичного сырья необходимо до того, как вы поставите контейнеры и заключите соглашение с заготовителем. Правила согласования использования территорий, находящихся в муниципальной или государственной собственности, под места раздельного накопления отходов от использования товаров могут различаться по регионам в зависимости от особенностей земельного законодательства.

Особенности организации раздельного накопления отходов в городах Москва, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Самара

На федеральном уровне порядок согласования установки контейнеров для накопления отходов от использования товаров регулируется Земельным Кодексом (ст.39.33) и Постановлением Правительства Российской Федерации № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (с изменениями на 30 июня 2018 года). Согласно этим документам пункты приема вторичного сырья относятся к объектам, которые можно размещать без кадастрирования территории или заключения договора аренды. Тем не менее размещение таких объектов требует определенных разрешений и согласований. Порядок и условия размещения пунктов приема вторсырья устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Москва

Основным региональным нормативно-правовым актом, регулирующим вопросы размещения объектов благоустройства, в том числе пунктов приема вторичного сырья на территории Москвы, является Постановление Правительства Москвы № 636-ПП «О размещении и установке на территории города Москвы объектов, не являющихся объектами капитального строительства, и объектов, размещение которых осуществляется без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

В Постановлении отдельно не фигурируют пункты приема вторичного сырья, однако, учитывая, что федеральное законодательство обязало субъекты разработать и принять порядок размещения всех объектов, имеющих в Перечне видов объектов (см. ПП РФ № 1300), считаем возможным применение в отношении пунктов приема вторичного сырья общих правил, установленных для названных в Постановлении Правительства Москвы объектов.

Кроме этого, мы можем отнести контейнеры для вторичного сырья к малым архитектурным

формам, к которым относятся элементы декоративного оформления, устройства для оформления мобильного и вертикального озеленения, городская мебель, игровое, спортивное, осветительное оборудование без устройства фундаментов и прокладки подземных коммуникаций.

В случае, если на пункты приема вторичного сырья распространяются такие же правила, как и на малые архитектурные формы, то они размещаются в соответствии с проектами размещения указанных некапитальных объектов без проведения торгов. Размещение таких некапитальных объектов осуществляется физическим или юридическим лицом, заинтересованным в размещении указанных объектов, на основании его обращения.

Более подробную информацию о проекте размещения можно найти в Приложении 3 к Постановлению Правительства Москвы № 636-ПП «Порядок разработки, согласования и утверждения проекта размещения объекта, не являющегося объектом капитального строительства».

Контакты:

Департамент городского имущества
города Москвы
Фактический адрес: Москва,
1-й Красногвардейский проезд, д. 21, стр. 1
E-mail: dgi@mos.ru

Департамент жилищно-коммунального
хозяйства города Москвы
Фактический адрес: Москва,
Богоявленский переулок, д. 6, стр. 2
E-mail: dzhkh@mos.ru

Санкт-Петербург

Любое размещение объектов на территории Санкт-Петербурга регулируется региональным правовым актом – Постановлением Правительства Санкт-Петербурга № 961 «О Правилах благоустройства территории Санкт-Петербурга и о внесении изменений в некоторые постановления Правительства Санкт-Петербурга (с изменениями на 19 декабря 2017 года)».

Размещение контейнеров для вторичного сырья относится в целом к работам по благоустройству территории Санкт-Петербурга, а те, в свою очередь, делятся на:

- проектирование благоустройства;
- размещение элементов благоустройства;
- содержание объектов благоустройства;
- содержание и ремонт элементов благоустройства.

Для того, чтобы разместить контейнер для вторичного сырья на территории Санкт-Петербурга необходимо для начала выполнить мероприятия по проектированию благоустройства, а именно:

1. Получить задание на разработку проекта благоустройства.
2. Разработать проект благоустройства.
3. Согласовать проект благоустройства.

С порядком подачи заявления, требованиями к нему, со списком необходимых приложений к заявлению, с рабочими форматами и перечнем исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, согласовывающих проекты благоустройства, можно ознакомиться подробнее в приложении № 3 «Перечень мероприятий по проектированию благоустройства и требования к осуществлению данных мероприятий, виды проектов благоустройства, требования к проектам благоустройства, порядок согласования проектов благоустройства с уполномоченными Правительством Санкт-Петербурга исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга» к Постановлению Правительства Санкт-Петербурга № 961 «О Правилах благоустройства территории Санкт-Петербурга и о внесении изменений в некоторые постановления Правительства Санкт-Петербурга (с изменениями на 19 декабря 2017 года)».

Контакты:

Комитет по благоустройству
Санкт-Петербурга

Адрес: Санкт-Петербург, ул. Караванная, д. 9
Телефон: 8 (812) 576-12-04
E-mail: kb@gov.spb.ru

Сами контейнеры для вторичного сырья можно отнести к «коммунально-бытовому оборудованию (включая контейнеры)», которое относится к элементам благоустройства.

Соответственно, после разработки и согласования проекта благоустройства начинается стадия размещения. Приемка работ по размещению элементов благоустройства осуществляется заинтересованными лицами самостоятельно. Приемка работ по размещению элементов благоустройства производится на соответствие проекту благоустройства.

В течение 30 дней после приемки работ по размещению элементов благоустройства необходимо направить копию документа, подтверждающего приемку работ и их соответствие проекту благоустройства и содержащего в том числе фотоматериалы, в Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга.

Комитет имущественных отношений
Санкт-Петербурга

Адрес: Санкт-Петербург, ул. Новгородская,
д.20, литера А
Телефон: 8 (812) 576-75-57
E-mail: in@commim.spb.ru

Нижний Новгород

Уполномоченным органом, отвечающим за заключение договоров о размещении объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Нижегородской области и Российской Федерации, является министерство имущественных и земельных отношений Нижегородской области.

Основным региональным нормативным правовым актом, регулирующим данный вопрос, является Постановление Правительства Нижегородской области № 213 «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Нижегородской области».

Согласно Постановлению, объекты размещаются на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на основании договоров о размещении объекта, заключенных в соответствии с решениями следующих уполномоченных органов:

- министерства имущественных и земельных отношений Нижегородской области в отношении земель или земельных участков, находящихся в государственной собственности Нижегородской области и Российской Федерации;
- органов местного самоуправления муниципального района, городского округа или городского поселения Нижегородской области, на территории которых находятся соответствующие земли или земельные участки, в отношении земель или земельных участков, находящихся в государственной собственности до разграничения или в муниципальной собственности.

Контакты:

Министерство имущественных и земельных отношений Нижегородской области

Адрес: Нижний Новгород, Кремль, корпус 2 и корпус 14

Телефон: 8 (831) 411-82-16

E-mail: official@invest.kreml.nnov.ru

Размещение объектов должно соответствовать документам территориального планирования, правилам землепользования и застройки, проекту планировки территории, землеустроительной документации, правилам благоустройства территории соответствующего муниципального образования (Постановление городской Думы города Нижнего Новгорода Нижегородской области № 56 «Об утверждении Правил благоустройства города Нижнего Новгорода»).

Заинтересованное в размещении объекта физическое или юридическое лицо (далее – заявитель) обращается в уполномоченный орган по месту предполагаемого размещения объекта с заявлением. Требования и необходимые документы перечислены в Постановлении Правительства Нижегородской области № 213 «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Нижегородской области».

В течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о размещении объекта уполномоченный орган направляет заявителю заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо иным способом, указанным в заявлении, решение о размещении объекта и проект договора о размещении объекта в двух экземплярах.

Срок размещения указывается заявителем, но не может составлять более, чем 3 года.

Размещение элементов благоустройства территории осуществляется без взимания платы и заключения договора о размещении объекта в том случае, если заявителями являются граждане.

Самара

Основным региональным нормативным правовым актом является Постановление Правительства Самарской области № 595 «Об утверждении порядка и условий размещения объектов, виды которых определены постановлением Правительства Российской Федерации и размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Самарской области».

Согласно положениям данного нормативного правового акта, по результатам аукциона за плату размещаются в том числе и пункты приема вторичного сырья, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

Участник аукциона – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, допущенные к участию в аукционе.

Размещение объекта осуществляется на основании договора на размещение объекта, заключаемого по результатам аукциона. Проведение аукциона осуществляется на основании решения о проведении аукциона, принимаемого по инициативе уполномоченного органа либо на основании заявления заинтересованных лиц.

Организатором аукциона на право заключения договора на размещение объекта на землях и земельных участках, находящихся в собственности Самарской области, выступает Главное управление организации торгов Самарской области.

Лица, заинтересованные в проведении аукциона, обращаются в уполномоченный орган с заявлением, в котором должны быть указаны данные в соответствии со статьей 8 Постановления. Срок использования земель или земельного участка не может превышать 5 лет.

Контакты:

Главное управление организации торгов Самарской области

Адрес: Самара, ул. Скляренко, д. 20

Телефон: 8 (846) 335-16-61

E-mail: torgi@samregion.ru

К заявлению прилагается схема границ предполагаемых к использованию земель или части земельного участка на кадастровом плане территории с указанием координат характерных точек границ территории – в случае, если планируется использовать земли, часть земельного участка или земельный участок, сведения о которых отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости.

Решение о проведении аукциона либо об отказе в проведении аукциона принимается в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявления о проведении аукциона.

По результатам аукциона определяется ежегодный размер платы по договору на размещение объекта.

Начальный размер платы по договору на размещение объекта на землях или земельных участках, находящихся в собственности Самарской области, заключаемому по итогам аукциона, считается равным рыночной стоимости платы по договору на размещение объекта в месте размещения такого объекта, определяемой на основании отчета об оценке.

Более подробную информацию о процедуре проведения торгов можно найти в указанном выше Постановлении Правительства Самарской области № 595 «Об утверждении порядка и условий размещения объектов, виды которых определены постановлением Правительства Российской Федерации и размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Самарской области».

Организация раздельного накопления отходов в различных видах застройки

Российская Федерация – это большое разнообразие сочетаний старинных дворов и новостроек, малоэтажной застройки и высоток, индивидуальной жилой застройки и многоквартирных домов, отдаленных деревень и поселков городского типа. Везде, куда добираются товары народного потребления, образуются ТКО и отходы от использования товаров, а следовательно, необходимо осуществлять их накопление и удаление для дальнейшей обработки, утилизации, размещения или обезвреживания.

Форматы раздельного накопления отходов различаются между собой так же, как и территории, на которых оно организовано.

Краткий перечень вариантов:

- Маленькие дворы, дворы-колодцы, не позволяющие организовать на придомовой территории контейнерную площадку, вмещающие только один контейнер для смешанных ТКО или даже передвижной контейнер, перемещаемый от подъезда к подъезду в течение дня. Чаще всего это районы исторической застройки. Выход – объединять усилия собственников ТКО с муниципальными и районными властями для организации пунктов накопления вторичного сырья для нескольких домов и даже целых микрорайонов.
- Дома с придомовой территорией без контейнерной площадки с мусоропроводами и мусороприемными камерами. Иногда по решению жильцов мусоропроводы завариваются, ТКО накапливается на КП по соседству, на основании договора между двумя УК (ТСЖ). Выход – эксплуатировать мусороприемные камеры комбинированно, часть для накопления ТКО, часть – для накопления ОИТ. В случаях, когда мусоропровод не «заварен», рассмотреть возможности установки контейнеров для вторсырья между парадными дверьми и входом в мусороприемную камеру. Еще один вариант – перепланировка дворовой территории с выделением части ее для установки контейнера для пластика, стекла или макулатуры.
- Районы, где на придомовой территории организованы контейнерные площадки, но недостаточно места за ее пределами. В таких условиях организовать раздельное накопление можно только на контейнерной площадке с разрешения регионального оператора. Рекомендуется кооперироваться с соседними многоквартирными домами и создавать пункты накопления вторичного сырья на подходящей для этого территории.
- Дома, не имеющие контейнерных площадок по техническим причинам (под дворовой территорией проходят какие-либо коммуникации). Подходят рекомендации из предыдущего пункта.
- Индивидуальное жилищное строительство (ИЖС) в различных вариациях (закрытые коттеджные поселки, открытые поселки как отдельные муниципальные образования, села и деревни и т.д.). Организация РНО в ИЖС менее проблемна, но тоже предполагает варианты, связанные с желанием домовладельцев или собирать отходы раздельно каждый у своего двора, или кооперироваться с соседями. Важной составляющей решения этой задачи является участие органов муниципального управления в форме выделения участка под контейнеры для РНО.
- Отдаленные или обособленные территории с низкой плотностью населения (полуострова, острова, районы Дальнего Севера и т.п.) Организация РНО на отдаленных и обособленных территориях требует индивидуального подхода, но имеет общие особенности, связанные с поиском формата раздельного накопления больших объемов вторичного сырья для повышения рентабельности их транспортировки. Важно помнить, что если отходы попадают на отдаленные территории каким-то образом, то таким же путем их можно и вывозить.

Рекомендации по заключению договора с заготовительной организацией на вывоз отдельно накопленных ОИТ

От качественного предоставления услуг по вывозу отдельно накопленных ОИТ зависит судьба проекта. Поэтому необходимо обратить внимание на следующие важные условия сотрудничества:

- за чей счет предоставляются контейнеры (за счет УК или заготовителя);
- возможна ли аренда контейнеров;
- кто несет ответственность за сохранность контейнеров и находящегося в них вторсырья;
- порядок вывоза ОИТ (по графику или сигнальным методом по мере заполнения);
- единицы, в которых осуществляется учет вывезенных отходов, – тонны или м³;
- условия вывоза ОИТ (с оплатой или безвозмездно);
- кто несет ответственность за соблюдение порядка вокруг мест отдельного накопления ОИТ;
- привлекается ли дворник к досортировке ОИТ в контейнерах;
- кто осуществляет информирование населения о правилах пользования контейнерами;
- за чей счет осуществляется информирование населения;
- условия досрочного расторжения договора;
- ответственность за несвоевременный вывоз.

Работа с населением и сотрудничество с муниципальными органами власти

Вовлечение жителей в участие в отдельном накоплении ОИТ – важный фактор успешной работы проекта, обеспечивающий высокую собираемость вторичного сырья и низкий процент засора.

Работа с жителями должна вестись по двум направлениям:

- информирование о правилах подготовки и накопления ОИТ (грамотная визуальная и текстовая подача материала) через листовки, информационные доски в подъездах, инфоплакаты у контейнерных площадок и наклейки на самих контейнерах;
- экологическое просвещение и воспитание на уровне общего понимания проблемы отходов и правильных способов обращения с ними.

Информирование жителей о правилах конкретного проекта отдельного накопления ОИТ в конкретном дворе (микрорайоне), как правило, ложится на УК (ТСЖ) и заготовительную компанию. А вот общее экологическое воспитание в области обращения с ТКО ФЗ-89 (статья 8, вступила в действие с 01.01.2019 г.) возлагает на органы местного самоуправления, которые, имея соответствующие полномочия, могут планировать расходы на такую деятельность в рамках бюджетного процесса.

В связи с таким нововведением УК (ТСЖ) могут воспользоваться ресурсами органов местного самоуправления для просвещения своих жителей. Это могут быть лекции, дворные праздники, фестивали, публикации в сети Интернет и муниципальной прессе, изготовление и распространение агитирующих за отдельное накопление листовок и т.п. Главное – согласовать действия между различными участниками процесса.

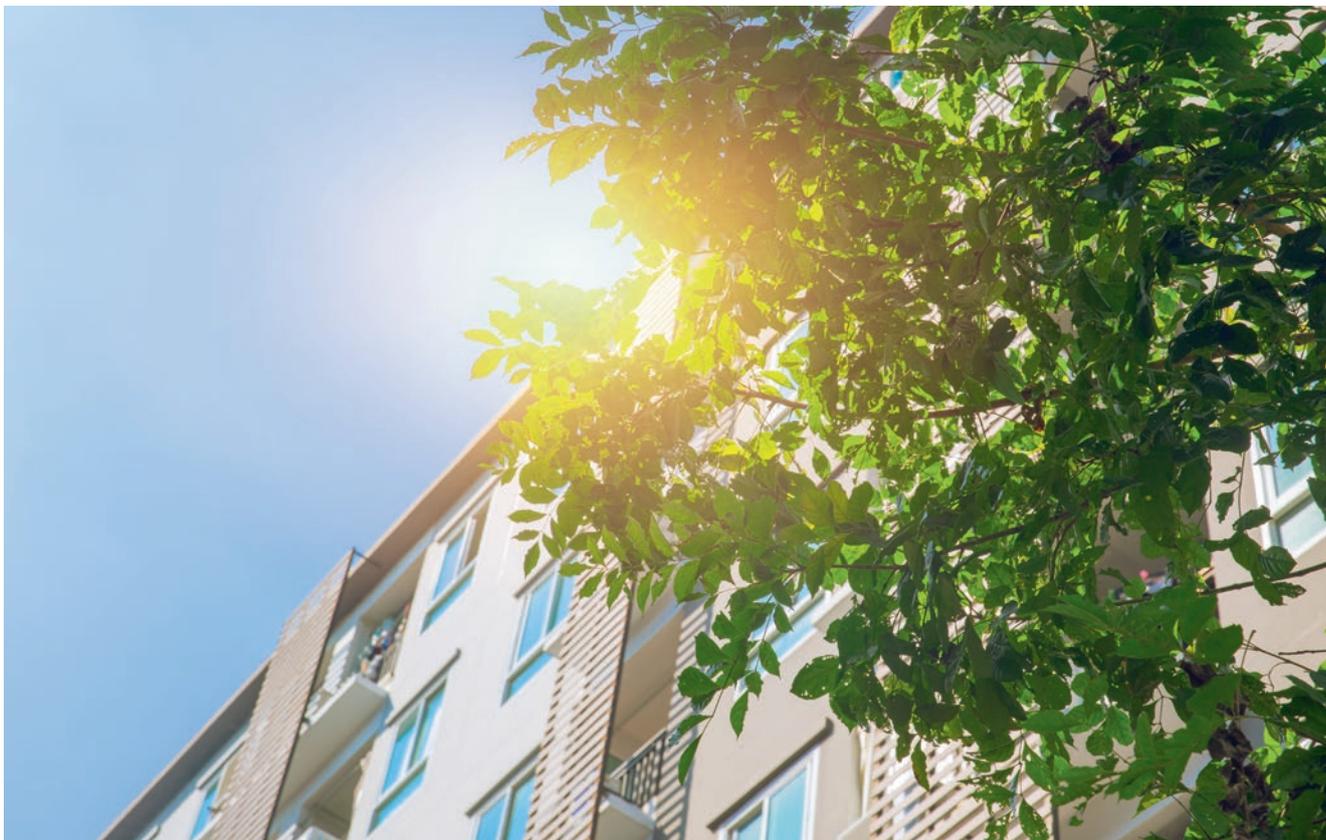
Заключение

Процесс реформирования сферы обращения с отходами в России находится в самом начале, и, несмотря на заявленные в Федеральном законе № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» приоритеты государственной политики, подзаконная нормативно-правовая база с большим трудом развивается в направлении осуществления раздельного накопления как твердых коммунальных отходов, так и ОИТ. Для рядового жителя России эти два понятия выглядят как крючкотворство, потому что несколько десятилетий после распада СССР бытовые отходы были просто бытовыми отходами и кидали их в один и тот же контейнер для смешанного мусора.

Самое важное, что следует понять по итогу изучения методического пособия – то, что система раздельного накопления будет неизбежно развиваться, где-то быстрее, где-то медленнее. Это обусловлено многими факторами, влиять на которые жители многоквартирных домов могут уже сейчас, а конкретнее – в зависимости от сложности исторической застройки и политики местных властей в области обращения с отходами инициировать те или иные форматы раздельного накопления отходов. Алгоритм согласования мест раздельного накопления ОИТ не выглядит слишком легким, но чтобы его менять, нужно хотя бы раз его пройти и доказать, что необходимы упрощения.

Какая УК или ТСЖ сделают это первыми и получают бесценный опыт, которым и поделятся с окружающими?

Может быть, ваша?



Перечень нормативно-правовых актов:

1. «Гражданский кодекс Российской Федерации» от 30.11.1994 № 51-ФЗ
Часть 1
<http://docs.cntd.ru/document/9027690>
Часть 2
<http://docs.cntd.ru/document/9027703>
Часть 3
<http://docs.cntd.ru/document/901799839>
Часть 4
<http://docs.cntd.ru/document/902019731>
2. «Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 188-ФЗ
<http://docs.cntd.ru/document/901919946/>
3. Закон Санкт-Петербурга от 25.12.2015 № 891-180 «О благоустройстве в Санкт-Петербурге»
<http://docs.cntd.ru/document/537986144/>
4. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ
<http://docs.cntd.ru/document/744100004/>
5. Поручение Президента РФ от 15.11.2017 Пр-2319
<http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/56138/>
6. Постановление Правительства Москвы от 13.11.2012 № 636-ПП «О размещении и установке на территории города Москвы объектов, не являющихся объектами капитального строительства, и объектов, размещение которых осуществляется без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (в т.ч. Приложение 3 «Порядок разработки, согласования и утверждения проекта размещения объекта, не являющегося объектом капитального строительства»)
<http://docs.cntd.ru/document/537926268/>
7. Постановление городской Думы города Нижнего Новгорода Нижегородской области от 20.06.2007 № 56 «Об утверждении Правил благоустройства города Нижнего Новгорода»
<http://docs.cntd.ru/document/944930923>
8. Постановление Правительства Нижегородской области от 15.04.2015 № 213 «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Нижегородской области»
<http://docs.cntd.ru/document/465522082/>
9. Постановление Правительства РФ от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов»
<http://docs.cntd.ru/document/420358237/>
10. Постановление Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»
<http://docs.cntd.ru/document/420237834/>
11. Постановление Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (вместе с «Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов»)
<http://docs.cntd.ru/document/420346598/>
12. Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»)
<http://docs.cntd.ru/document/902280037/>

-
13. Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641» (вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами»)
<http://docs.cntd.ru/document/420382731/>
 14. Постановление Правительства Самарской области от 17.10.2018 № 595 «Об утверждении порядка и условий размещения объектов, виды которых определены постановлением Правительства Российской Федерации и размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Самарской области»
<http://docs.cntd.ru/document/550215839>
 15. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 09.11.2016 № 961 «О Правилах благоустройства территории Санкт-Петербурга и о внесении изменений в некоторые постановления Правительства Санкт-Петербурга (с изменениями на 19 декабря 2017 года)»
<http://docs.cntd.ru/document/456024404/>
 16. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»
<http://docs.cntd.ru/document/557309575/>
 17. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
<http://docs.cntd.ru/document/901711591/>
-



ДУМАЙ О ГЛАВНОМ

КОМПЛЕКСНЫЕ РЕШЕНИЯ
В ОБЛАСТИ УПАКОВКИ, КАНЦТОВАРОВ
И ХОЗТОВАРОВ ДЛЯ БИЗНЕСА

www.opti-com.ru
info@opti-com.ru

«ОптиКом» – производитель, поставщик комплексных решений и эксперт на рынке упаковки, канцтоваров и хозяйственных товаров для бизнеса

НАШИ ПРЕИМУЩЕСТВА:



В нашем ассортименте свыше **16 000** наименований в **20** товарных категориях.



Ежедневно мы доставляем свыше **1500** заказов.



Нам доверяют более **6500** постоянных клиентов.



Полный спектр клиентского обслуживания, персональный менеджер, инструктаж и обучение использованию нашей продукции.



Содействие в экологизации вашей деятельности: экологичные расходные материалы, вывоз макулатуры на переработку в рамках проекта «Бумаговорот».

МЫ РАДЫ ПРЕДЛОЖИТЬ УПРАВЛЯЮЩИМ КОМПАНИЯМ И ТСЖ СЛЕДУЮЩУЮ ПРОДУКЦИЮ:



Уборочный инвентарь



Мешки для мусора



Антигололедные реагенты



Средства индивидуальной защиты



Моющие и дезинфицирующие средства



Средства для стирки



Упаковочные материалы



Канцелярские товары

Москва

+7 (495) 980 06 48

Санкт-Петербург

+7 (812) 648 03 36

Нижний Новгород

+7 (831) 282 77 44

Самара

+7 (846) 233 57 77



«Бумаговорот» – система раздельного накопления бумажных отходов для многоквартирных домов

В РАМКАХ ПРОЕКТА «БУМАГОВОР» МЫ:



Установим в доме накопители для сбора бумажных отходов. Картонные накопители можно разместить во внутренних помещениях, пластиковые – на улице.

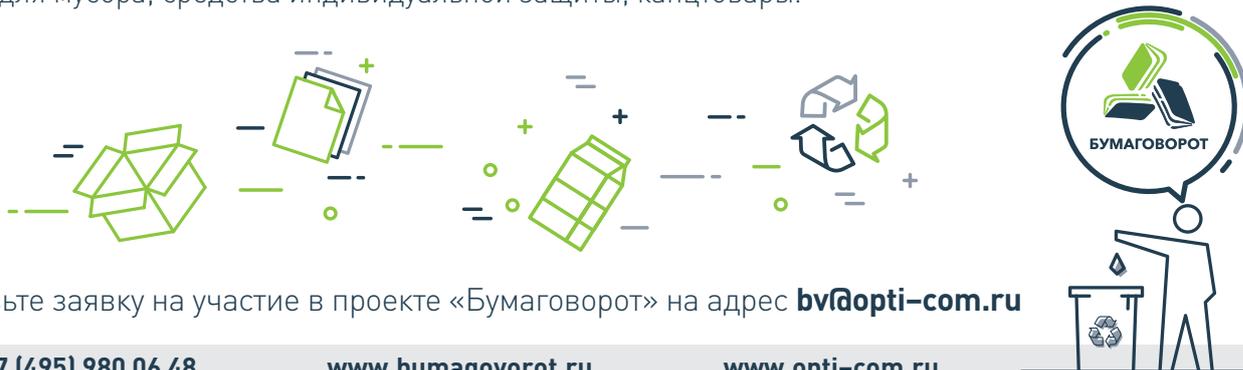


Предоставим плакаты для информирования жителей о правилах сбора.



Вывезем собранную макулатуру на переработку.

УСЛОВИЕ УЧАСТИЯ В ПРОЕКТЕ: закупка товаров из ассортимента «ОптиКом» на регулярной основе. Управляющим компаниям и ТСЖ мы предлагаем уборочный инвентарь, моющие средства, мешки для мусора, средства индивидуальной защиты, канцтовары.



Отправьте заявку на участие в проекте «Бумаговорот» на адрес bv@opti-com.ru

+7 (495) 980 06 48

www.bumagovorot.ru

www.opti-com.ru

Проект «Бумаговорот» действует на территории Москвы и Московской области



ОПТИКОМ
ДУМАЙ О ГЛАВНОМ

Москва

+7 (495) 980 06 48
info@opti-com.ru

Санкт-Петербург

+7 (812) 648 03 36
info-spb@opti-com.ru

Нижний Новгород

+7 (831) 282 77 44
sales-nn@opti-com.ru

Самара

+7 (846) 233 57 77
sales-samara@opti-com.ru

www.opti-com.ru

www.rsbor.ru



РАЗДЕЛЬНЫЙ СБОР

vk.com/rsbor